

Проект

«ЗАТВЕРДЖЕНО»

Наказ Державної інспекції архітектури
та містобудування України

«___» жовтня 2021 року № ___

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА ДЕРЖАВНОЇ ІНСПЕКЦІЇ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ УКРАЇНИ НА 2022 РІК

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції у сфері діяльності Державної інспекції архітектури та містобудування України, заходи з їх реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії

Антикорупційну програму Державної інспекції архітектури та містобудування України на 2022 рік (далі – Антикорупційна програма) розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), розділу II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31

Державна інспекція архітектури та містобудування України (далі – ДІАМ) відповідно до пункту 1 Положення про Державну інспекцію архітектури та містобудування України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 р. № 1340, є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра розвитку громад та територій (далі – Міністр) і який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Антикорупційна програма впроваджує ефективну систему запобігання корупції в ДІАМ, а також в територіальних органах, які є підпорядкованими структурними підрозділами апарату ДІАМ.

Положення Антикорупційної програми є обов'язковими для дотримання усіма працівниками ДІАМ.

Основними завданнями ДІАМ є:

- підготовка та внесення на розгляд Міністра пропозицій щодо забезпечення формування державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду;
- здійснення в межах повноважень, визначених законом, державного архітектурно-будівельного контролю за дотриманням замовниками, підприємствами, що надають технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва, архітекторами та іншими проектувальниками, підрядниками, експертами, експертними організаціями та відповідальними виконавцями робіт, інженерами-консультантами, власниками будівель та лінійних споруд вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт;
- здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил територіальними органами ДІАМ, уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської та Севастопольської міських держадміністрацій та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності (далі – об'єкти нагляду), під час провадження ними містобудівної діяльності;
- ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, та здійснення контролю за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками;
- виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві у визначених законодавством випадках.

Метою Антикорупційної програми є запровадження комплексу додаткових заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у діяльності ДІАМ, розроблених з урахуванням ідентифікованих корупційних ризиків.

Політика ДІАМ щодо запобігання та протидії корупції в ДІАМ ґрунтується на принципах:

- верховенства права;

- законності;
- прозорості та відкритості діяльності;
- об'єктивності та неупередженості;
- доброчесності державної служби;
- політичної нейтральності;
- толерантності;
- дотримання етичних норм;
- раціонального та ефективного використання бюджетних коштів;
- невідворотності покарання за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- участі громадськості у заходах щодо запобігання та виявлення корупції.

Для реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в ДІАМ вживаються такі заходи:

1. консультування працівників ДІАМ з питань дотримання вимог законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;
2. моніторинг та контроль за виконанням працівниками ДІАМ актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;
3. забезпечення якісного добору персоналу на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;
4. проведення обов'язкового інструктажу щодо дотримання вимог, заборон та обмежень, встановлених Законом, для осіб, які претендують на зайняття посад в ДІАМ;
5. контроль своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), що подаються працівниками ДІАМ;
6. забезпечення викривачам умов для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону шляхом заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
7. вжиття заходів щодо захисту працівників ДІАМ, які повідомили інформацію про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, вчинене працівниками ДІАМ;
8. проведення в установленому законодавством порядку спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком;

9. проведення службових розслідувань (перевірок) стосовно працівників ДІАМ, виявлення причин і умов, які сприяють вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень такими працівниками, та вжиття заходів щодо їх усунення;
10. взаємодія зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції в межах компетенції;
11. перевірка інформації, що міститься у зверненнях фізичних або юридичних осіб, засобах масової інформації, інших джерелах, у тому числі отриманої через спеціальну телефонну лінію, офіційний вебсайт ДІАМ, засоби електронного зв'язку ДІАМ щодо причетності працівників ДІАМ до вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
12. запобігання несанкціонованому доступу до інформації, у тому числі з обмеженим доступом, яка накопичується, зберігається, обробляється та циркулює на об'єктах інформаційної діяльності ДІАМ;
13. опрацювання проєктів наказів з основної діяльності, адміністративно-господарських питань, а також проєктів наказів з кадрових питань з метою виявлення корупційних чинників, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
14. ведення обліку працівників ДІАМ, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
15. аналіз нормативно-правових актів з метою запобігання можливого включенню до них корупціогенних положень.
16. здійснення інших заходів, визначених чинним законодавством України.

Після затвердження Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання до розділу I Антикорупційної програми протягом 30 календарних днів буде внесено відповідні зміни, а саме – доповнено заходами з реалізації Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання.

Зміст Антикорупційної програми ДІАМ:

- Антикорупційна програма;
- Додаток № 1 Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної інспекції архітектури та містобудування України з додатками: описом ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Державної інспекції архітектури та містобудування України та пропозиції щодо заходів усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків у діяльності Державної інспекції архітектури та містобудування України.
- Додаток № 2 План заходів з навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у Державній інспекції архітектури та містобудування України на 2022 рік.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності ДІАМ, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Оцінку корупційних ризиків у діяльності ДІАМ проведено Комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми в Державній інспекції архітектури та містобудування України, персональний склад якої затверджено наказом ДІАМ від 30 серпня 2021 року № 68 (далі – Комісія). До складу Комісії входять 10 працівників структурних підрозділів апарату ДІАМ. Також до роботи Комісії було залучено інших працівників ДІАМ, які надавали необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків інформацію.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності ДІАМ використано такі джерела інформації: закони та підзаконні нормативно-правові акти, які регулюють діяльність ДІАМ; внутрішні нормативно-правові акти ДІАМ, у тому числі положення про самостійні структурні підрозділи, посадові інструкції працівників; відомості із відкритих джерел (публікації в засобах масової інформації, відкриті реєстри, судова практика, дослідження у сфері містобудівної діяльності тощо).

Оцінка корупційних ризиків у діяльності ДІАМ здійснюється з урахуванням Методології, Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства від 19 січня 2017 року № 31, Стратегічного аналізу корупційних ризиків в системі контролю за розробкою і затвердженням містобудівної документації, розробленого Департаментом запобігання та виявлення корупції Національного агентства з питань запобігання корупції від 2021 року, а також згідно з Робочим планом оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної інспекції архітектури та містобудування України, затвердженим головою Комісії від 06 вересня 2021 року, в якому визначені об'єкти оцінки корупційних ризиків відповідно до завдань ДІАМ, визначених Положенням, строки та особи, відповідальні за проведення оцінки корупційних ризиків по кожному об'єкту, а також джерела інформації, методи та способи оцінки корупційних ризиків.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності ДІАМ затверджується Звіт, який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДІАМ, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків і можливі наслідки, заходи щодо їх усунення (зменшення), а також інформацію щодо відповідальних за виконання заходів осіб, строки їх виконання та необхідні ресурси.

Ідентифікацію корупційних ризиків у діяльності ДІАМ проведено шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища ДІАМ на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності ДІАМ.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків Комісія ідентифікувала 31 корупційний ризик у діяльності ДІАМ, здійснила їх формальне визначення, проаналізувала існуючі заходи контролю, визначила пріоритетність (ступінь) корупційних ризиків.

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у ДІАМ проводяться з метою підвищення рівня знань працівників апарату ДІАМ у сфері запобігання та виявлення корупції, ознайомлення зі змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

До основних завдань Сектору з питань запобігання та виявлення корупції, відповідно до пункту 2.1 Положення про Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, належить розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаних з корупцією.

Реалізація таких заходів здійснюється, зокрема, шляхом проведення навчальних заходів у формі семінарів, тренінгів, роз'яснень та презентацій на відповідну тематику.

План-графік навчальних заходів з антикорупційної тематики в ДІАМ на 2022-2023 роки із зазначенням переліку тем, строків проведення, цільової аудиторії, осіб, відповідальних за проведення заходу, визначено у додатку № 2 до Антикорупційної програми.

Для поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування вживаються такі заходи як ознайомлення з Антикорупційною програмою всіх працівників апарату ДІАМ, оприлюднення Антикорупційної програми та звітів про її виконання на офіційному вебсайті ДІАМ в розділі «Запобігання корупції», ознайомлення працівників ДІАМ про зміни в антикорупційному законодавстві з використанням внутрішніх каналів зв'язку ДІАМ.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Моніторинг та оцінка стану виконання Антикорупційної програми здійснюється щопівріччя Комісією, повноваження якої визначені у Положенні про Комісію з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання

антикорупційної програми в Державній інспекції архітектури та містобудування України, затвердженому наказом ДІАМ від 30 серпня 2021 року № 68.

Підготовка та організація засідання Комісії покладається на уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції.

Керівники структурних підрозділів ДІАМ в межах компетенції щопівріччя до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, подають секретарю Комісії інформацію про стан виконання заходів, визначених Антикорупційною програмою.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, а саме заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів.

Комісія на своїх засіданнях проводить моніторинг виконання цієї Антикорупційної програми. Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, а саме заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів. Під час здійснення моніторингу також здійснюється оцінка виконання Антикорупційної програми за критеріями:

- своєчасність виконання,
- повнота реалізації,
- оцінка стану досягнення мети (індикаторів виконання).

За результатами оцінки та моніторингу виконання Антикорупційної програми Комісія готує та подає Голові ДІАМ звіт про результати оцінки та моніторингу виконання Антикорупційної програми.

Звіт про результати оцінки та моніторингу виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті ДІАМ.

У період між засіданнями Комісії, безпосередня організація роботи з виконання цієї Антикорупційної програми, формування пропозицій (у разі потреби) щодо її коригування та поточний моніторинг здійснюється уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції, який (за необхідності) інформує Комісію про хід виконання цієї Антикорупційної програми.

Антикорупційна програма переглядається Комісією у таких випадках:

- за результатами проведення щорічного моніторингу та оцінки її виконання;
- виявлення нових корупційних ризиків у діяльності ДІАМ;
- внесення змін до законодавства, що регламентує діяльність ДІАМ;
- у разі затвердження антикорупційної стратегії і державної програми з її виконання (протягом 30 днів з дня затвердження);
- якщо у процесі реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДІАМ, виявлено недостатню їх ефективність;

- надання обов'язкових для розгляду пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції.

Пропозиції щодо перегляду Антикорупційної програми (внесення змін) може висловити кожний член Комісії з оцінки корупційних ризиків або представник громадськості, залучений до роботи Комісії, повідомивши про це письмово Голову Комісії.

Юридичні та фізичні особи подають свої пропозиції шляхом оформлення звернення на адресу Голови ДІАМ.

Голова Комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми, ініціює проведення їх обговорення Комісією та надає Комісії свої рекомендації щодо їх врахування або відхилення.

Комісія розглядає питання про внесення змін до Антикорупційної програми та приймає рішення.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються наказом ДІАМ та розміщуються на офіційному вебсайті ДІАМ.

В.о. завідувача Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції

Олександр СЕМЕНІЙ